

2019 年安徽公务员考试 申论试卷（B 卷）

准考证号

姓名

岗位代码

线

封

密

重要提示：

为维护您的个人权益，确保考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成，考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用碳素笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请在指定的答题区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按答题要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡 K 和草稿纸留在桌上，在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。

严禁折叠答题卡！

一、给定资料

材料一

丰收的季节，陕北高原到处是红彤彤的苹果。63 岁的赵家村村民老赵看着果实，满眼的喜悦。借助改革开放的东风，四十年来他用劳动创造了财富，改变了自己家的生活状况，也见证了他们村乃至黄土高原翻天覆地的变化。

“经常前胸贴后背，每天除了想吃还是想吃，饿得不行呀。”回忆起那时的生活，打开话匣子的老赵苦笑着。

苦菜、烧圪卷、麻汤饭、酸菜现在作为特色饭菜招待远方客人，可在老赵眼中，这些都是有时代印记的饭菜，“那时就是吃糠叶饭，偶尔吃个玉米窝头都幸福得不行。”老赵说。

那个年代人们主要是为吃穿发愁，孩子们盼望着正月到来有肉有饺子吃，条件好点的才能穿上新衣服，最难熬的要数青黄不接的三、四月份了，常常吃不上饭。“记得当时村里有一户人家，买回来的猪肉还没做熟就被孩子们吃得差不多了，日子过得太辛酸了。”老赵感慨。

1978 年，“包产到户”的消息传遍了黄土高原的乡间田野，大家都期待的分田到户，让老赵看到了希望。“把地分到户以后，村民干劲十足啊！天不亮全家劳动力都上山劳动，直到晚上天黑透才回家。山地上全部种的是小麦、高粱、谷子等粮食作物，平地上家家户户都种白菜、萝卜等时令蔬菜，不到第三个年头，交过公粮后，自家的粮仓再也没有空过。”老赵说，从那时起，孩提时代憧憬的顿顿吃白面，成为了家常便饭。“早上吃白面馒头，下午吃白面面条，招待亲戚客人再也不用问邻居家借粮了，肉也不再是过年的奢侈品。”老赵回想着过往，脱口而出。

经过几年艰苦奋斗，老赵家里吃的穿的都解决了，口袋里也有些余钱，他就开始着手解决住的问题。在村里，盖新房的不止老赵一家，在解决温饱问题后，村民开始兴建住所，改善居住环境。如今，手表、自行车、缝纫机，收音机这“三转一响”早已是陈年往事，冰箱、洗衣机、彩色电视机成了普及品，网络、汽车和智能设备也走进农户家中，生活发生了巨大变化。

随着改革开放的不断深入，黄土地上的农民也在感受着不一样的社会气息。老赵不断从报纸书刊上获

得社会变革的信息，而这些信息也一步一步改变着他对农村经济发展的认识。

在政府的宣传引导下，老赵的思想发生了转变，他开始放弃种植小麦转而种植苹果，这在当时引起了不小的轰动。“不种麦子你吃啥呀？”“咱祖祖辈辈都是种地的好把式，种苹果能行吗？”当初许多村民劝他放弃，然而“一根筋”的他并不为所动，坚持走自己的路，如今，长得郁郁葱葱的果树就是对他最好的回报，“你看看我这苹果，个大皮薄有甜度，看着就有胃口。”老赵笑着说。

“种苹果也是辛苦，但是钱袋子鼓起来了呀！”老赵说。现在 10 亩苹果每年可收入八九万元，尝到甜头的他继续扩大种植规模，还添置了许多果园农业机械。他指着远处的山岭说，那边有他新建的 10 亩果园，等新园挂果，他的收入可以再翻一番，即使将来老得干不动了，20 亩果园流转给他人坐收流转金，也是一笔不菲的收入。

站在老赵家门口，大门左右角上的两只洁白的陶瓷鸽子造型栩栩如生，枣红色瓷砖上写着“吉祥如意步步高，一帆风顺年年好”。走进院内，硬化过的院落再也不怕雨天泥泞不堪，水龙头一拧白花花的自来水流个不停，干净整洁的玻璃替代了过去糊窗用的麻纸，院子一旁新建的果库即将投入使用，整个院内散发着勃勃生机。站在村口往村里看，一排排窑洞跟城里的小区一样，整整齐齐。

“真是没想到我现在也能过上这样的日子”，翻着老照片的老赵感慨道，“想跟老伙伴唠几句，手机拿起来就打，想看看新鲜事，微信上多着呐。想到县里买东西，村口一天有好几辆班车。村里还建了一个图书室，摆上了科学种养殖的有关书籍。晚上，大伙自发集合在村民广场，交流交流各自的想法，也有了休闲的好去处。这两年，大家还结成团，到北京、内蒙转了转，可开心啦。”

“改革开放富百姓，党的政策暖人心；发展是条致富路，奔向小康永不停。”这是老赵经常念叨的一首打油诗，也是改革开放四十年来，在党的政策引领下群众脱贫致富的心声。

材料二

丰收时节，沉甸甸的稻谷被阳光涂上一层金黄，喜悦写在安徽凤阳县小岗村人脸上。40 年前，在这个小村庄，18 个鲜红的手印催生了家庭联产承包责任制，开启了那场波澜壮阔的伟大变革。40 年来，小岗村从摁下手印“大包干”到土地确权颁证领上“红本本”，再到“农村资源变资产、资金变股金、农民变股东”，改革不仅让小岗村的面貌有了天翻地覆的巨变，也让村民的日子越过越红火。

围绕土地做文章，大力发展现代农业和旅游业，不断增加农民获得感，始终是小岗村改革创新的出发点和落脚点。土地确权颁证和土地三权分置后，小岗村村民老严把自家土地以入股的方式流转给一家企业，自己则在家里开起了农家乐，全家年收入大幅增长。“村里的一系列改革，真正改到我们心里去了，不管怎么改，老百姓的利益不受损失，改革促进了增产增收，得实惠的还是我们老百姓。”老严说。

一滴水可以反映出太阳的光辉，一户人的命运变化映照着整个国家的沧桑巨变。

老洪曾是 D 县花溪镇的一名乡医，从医 46 年的他见证了我国医疗保障事业的进步轨迹，也感受着居民养老、医疗需求的增长态势。过去，他看病依靠的是“老三样”：体温表，听诊器、血压计，现在又增加了彩超仪、CT 机、X 光机。

随着年龄增长，老洪自己也成了医院的常客。尽管经常往医院跑，老洪却很沉得住气，医改带来的花钱少、报销快、技术优良、服务贴心，让他从内心深处对去医院看病没那么恐惧。就医条件的变化让他感慨万千，“以前老百姓最怕生病，住上一次院，一年全白干”。日益完善的城乡居民基本医疗保险和大病医疗保险，让老百姓得到了真真正正的实惠。2018 年 9 月，老洪因冠心病发作，第三次住进 D 县人民医院。

一周后，老洪病情稳定办理出院，家庭医生小杜开着私家车来接老人。“咱一个老农民有了自己的专职医生”是老洪逢人便炫耀的事。杜医生每周都会主动上门为老洪测量血压、指导用药，为老洪建立健康档案，对慢性病进行长期监测，结合实际提供细致精准的医疗服务。

今年春节，N县下沙村老何一家热热闹闹地过了乔迁新居后的第一个团圆节。“以前，全家7口人住在老房里，基础设施不齐全，生活非常不方便，亲戚朋友来了都很尴尬。现在家里宽敞了，亲戚朋友过节你来我往，热闹得很呢。”老何说。其实老何家里早就想换大房子，但苦于经济压力无法实现，现在政府棚改政策好，通过棚改货币化安置方式，老何告别了生活数十年的老房子，住进了新小区，圆了他的新居梦。在N县，像老何这样因棚户区改造工程获益的家庭共有1177户。

40年来，随着我国居民消费层次由温饱型向全面小康型转变，居民生活条件不断改善，基本公共服务均等化程度不断改善，人民获得感、幸福感明显增强。40年来经济的发展，在点滴的民生改善中，找到了生动而深刻的注脚。从医疗到住房，再到生活的方方面面，幸福花开的故事生动地写进了人民心间。

材料三

蜿蜒盘旋的山路、生机盎然的苗木，时值初冬的F县罗坝村苗木种植基地，漫山的红枫、桂花和玉兰苗木让人心旷神怡。

有着20年苗木种植经验的老周，从自家5亩责任田起家，如今已经是邻里皆知的苗木种植大户。在他的示范带领下，周边村民纷纷投身到荒山种树的大潮中，全镇上万亩荒废的山丘地重新披上了绿衣裳。老周说：“当初是为了谋生养家，但种着种着，山绿了，环境好了，生态效益和社会效益接踵而至。”

F县地貌以丘陵为主，传统农作物种植业很难有起色，年景好的时候也只能是解决温饱。

穷则思变，改革开放以来，F县开始规模种植绿化苗木，经过多年的发展壮大，全县苗木产业种植已逾33万亩。

老周说，从全国来看，F县是数得上的老苗木产区，不仅品种多，而且规格全，有一整套苗木培育、种植、销售的队伍。仅他所在的罗坝村，苗木产业最兴盛的那些年，苗木经纪人就多达200人。当时的客户群不仅覆盖全国各地，有的苗木还走出国门，卖到意大利和韩国。在这之前，老周怎么也想不到，看上去并不起眼的苗木，市场竟有这么好，“大伙儿站在山包边就把买卖给做了。”

到2013年，全国各地苗木种植纷纷兴起，市场供大于求的情况逐渐凸显。此外，随着城市化建设要求越来越高，市场需求已经不再是过去简单的绿化和美化，彩化和艺化苗木正成为主流。伴随而来的则是苗木行情整体下滑，价格下跌导致苗农收入大幅度减少。老周深有体会，“像从前那样的传统方式，很难再有市场。”

在F县苗木种植的几十年发展道路中，不少苗农走过弯路、吃过亏，其中最具代表性的难题就是，市场需要什么，苗农就一窝蜂种植同一个品种，最后导致产品过剩。苗木卖不出去不说，还占用大量土地，最终只能被苗农忍痛当柴烧砍掉。

F县苗木产业的转型升级迫在眉睫。“相比较过去小而全、品种多的状况，苗木种植的专业化、标准化和品牌化才是当下的发展方向。”县林业局李局长说。

“没有市场卖不出去的苗子，只有不符合市场需求的苗子。”李局长的话一针见血。在他看来，换个思维来理解，市场下滑期就是苗木产业结构的一个调整期，也是改善标准的过渡期。虽然行情不比从前，但标准化种植的苗木市场仍然存在，树冠统一的苗木还是供不应求。“要跟市场接上轨，不仅品种要好，

树形要好，档次也要改善，只有符合市场需求的苗木才有出路。”

要转型，怎么转？难题摆在了作为传统苗木大县的 F 县面前。“用过去的生态成果来发展旅游产业，形成‘绿色银行’，进一步增加苗木附加值。”在县委金书记看来，这不失为一条打破僵局的路子。2015 年，F 县以规划引领乡村振兴，突出产业支撑，走出了一条一产、三产融合的发展路径。

产业兴才能乡村兴，经济强才能人气旺。“十八大以来，党中央提出新发展理念，产业兴旺是农业农村发展的物质基础，是促进农民脱贫增收、生活富裕的保障，也是汇聚人财物力支撑乡村振兴的原动力。”金书记的一席话，道出了苗木产业转型的必要性。

登上位于 F 县苍山林海的观景台，放眼望去，五彩斑斓的苗木尽收眼底，这里是国家生态公园，也是国家 4A 级旅游景区。6 万多亩的苗木基地辐射周边 5 个村，目前拥有各类精品苗木 100 余种。全县 7 个乡镇，通过这几年发展林苗两用林，不仅营造了良好的生态环境，同时也改善了土地资源利用率和产出率。

“环境美了，生态好了，游客来了，人气越来越旺。”看到苍山林海的变化，县外宣办主任感慨道。这两年，F 县举办的观花节、采摘节、旅游节，一天就来好几千人，通过一产带动搞活三产，让当地百姓实实在在受惠。

从民间自发种植到引进企业入驻运营，如今的 F 县通过加大林业招商力度，引进了省内外 30 多家林业产业化龙头企业。

先进的生产技术和以市场为导向的发展理念，影响并改进了 F 县原有的苗木生产结构，标准生产、规模布局的工厂化育苗新模式正在逐渐形成，产品涵盖观赏绿化苗、经果林苗、用材苗、花卉、盆景和草坪地被等六大类 400 多个品种，年销售 7 亿多株，交易额 40 多亿元。

如今，苗农们尝到了转型发展的甜头。市场份额没少，赚到的钱更多。最为关键的是，通过产业结构及时调整，激发了苗农的种植热情，促进了苗木产业的发展。去年，老周所在的罗坝村人均收入就高达 26400 元。

材料四

2018 年 4 月 22 日，在首届“数字中国”建设成果展览会上，青岛市民刘女士领取到了国家人社部签出的首张电子社保卡。在接下来的短短几个月里，电子社保卡迅速普及，丽水、福州、新余、九江、广州、南宁、海口等多地群众陆续申领到电子社保卡。

成都市民王女士得知这一消息后，马上掏出手机进行申领。“把社保卡‘放进’手机，只需几十秒，简单的很！比如，从支付宝里点击‘城市服务’，选择所在城市，通过‘刷脸’认证就行了。以后办理相关社保业务，忘带社保卡，用手机扫码也能办。”据了解，为了让群众“少跑腿，好办事”，电子社保卡申领渠道丰富多元，不仅包含各地人社部门官方 APP，各地政务服务 APP、还有社保卡发卡银行 APP、支付宝、微信、平安一账通、云闪付等社会渠道 APP，持卡人可自愿选择申领渠道。

工作人员介绍，电子社保卡有两种表现形式，一是手机端显示电子社保卡二维码，用于信息系统识别人员身份、缴费结算、办理业务；二是手机端显示的与实体卡一致的电子社保卡信息，用于人工核对并办理业务。

目前，全国统一的电子社保卡已经在 26 个省份、230 个城市发放。随着一个又一个城市被“点亮”，“电子社保卡地图”上星光熠熠，“一部智能机走天下”的梦想照进了更多人的日常生活之中。

“党的十八大明确提出了加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。十八大以来，社会保障工作的各个方面都在加紧推进。着眼群众需求，回应社会关切，不断简化优化办事流程，改善公共服务信息化水平，

是移动互联网‘助力’人社服务的缩影。”工作人员说，“我们积极拥抱移动互联网、大数据和云计算，充分满足群众诉求，建立了全国社保卡服务平台，迎来了电子社保卡，开启了‘人社移动服务’新时代。”

电子社保卡以实体社保卡为基础，与实体社保卡“一一对应”，是社保卡线上应用的有效凭证。部分先行地区通过多项民生服务精准发力，让这张“无形卡”发挥出“大能量”。

南宁市将电子社保卡融入“智慧城市”建设，持卡人仅需提供电子社保卡二维码即可出入公园、图书馆、博物馆等公共场所，实现“一码通城”。宁夏自治区、西宁区、潮州市等地区结合电子社保卡开展医保移动支付相关业务，持卡人在药店展示电子社保卡二维码，便可购买药品，用卡体验大幅改善。青岛市推出“电子时间银行”这一创新应用，为志愿者提供长期可靠的记录管理和通存通兑功能，践行了社保“记录一生、保障一生、服务一生”的承诺。此外，还有更多城市通过电子社保卡开通了就医服务功能，就医时出示手机端电子社保卡，看病后不用排队就可直接线上缴费支付。

电子社保卡全面推进应用的同时，各地人社部门不断加强基础支撑平台建设、“互联网+人社”服务矩阵建设、社保卡金融功能应用、对外协同服务平台建设等。电子社保卡应用将在实体社保卡应用基础上，进一步发挥其身份认证、缴费结算、业务办理的重要作用。

展望未来，查询社保权益记录、办理待遇资格认证、办理参保缴费等功能也会相继上线，电子社保卡还将逐步嵌入到各地政务服务、智慧城市、金融服务等应用场景。

今年年初，福州市民曾女士因为流行性感冒来到药店，从走进药店，到付款完毕，只用不到十分钟。“以前忘带社保卡又急着买药就多花不少钱，现在，动动指尖，省时省心。”她告诉记者，领取电子社保卡以来，自己买药都是靠“扫码”，每次结算都很顺利，“在我的推荐下，电子社保卡已成为身边亲戚同事们的‘标配’。”

有关工作人员表示，电子社保卡以实体社保卡安全体系为基础，结合电子认证、人工智能等互联网安全技术手段，构建了网络与持卡人之间的有效连接，从而确保“实人、实名、实卡”。用电子社保卡在手机端查询信息、办理业务时，借助在线认证、密码验证、人脸识别、风险控制等多种认证方式，能够确保“是我办事”“是我查询”，不用担心被冒用、盗刷和信息泄露。

2018年底，全国社保卡持卡人数超过12亿人，覆盖全国88%的人口。下一步，随着电子社保卡的推广普及，社保卡线上线下相融合的应用服务体系将全面建立，置身社保卡多元化服务生态圈中，持卡群众将获得更为广泛、细致、贴心的服务，尽享信息时代的“速度与温情”。

二、作答要求

问题一

根据给定资料1，概括改革开放以来，张家村发生的变化。（15分）

要求：

- （1）分成几个方面，分条陈述；
- （2）全面准确
- （3）不超过200字。

问题二

给定资料2中提到“40年经济的发展，在点滴的民生改善中找到了生动而深刻的注脚。”请跟进给定

资料，谈谈你对这句话的理解。（20分）

要求：

- （1）紧扣材料，全面准确；
- （2）分析透彻，条理清晰；
- （3）不超过 300 字。

问题三

给定资料 3 提到了 F 县在 2013 年发展苗木产业时遇到的困难，请谈谈 F 县是如何破解这一难题的。（25分）

要求：

- （1）针对性强，内容全面；
- （2）条理清晰，简明扼要；
- （3）不超过 400 字。

问题四

假设你是某市人社部门的工作人员，需要进社区向群众推广电子社保卡。请结合给定资料，草拟一份介绍电子社保卡的宣传稿。（40分）

要求：

- （1）紧扣材料，内容完整；
- （2）格式规范，条理清晰；
- （3）700-800 字。

